



DIREZIONE GENERALE

OGGETTO: : "GRANDE PROGETTO DI COMPLETAMENTO DELL'AUTOSTRADA SIRACUSA-GELA LOTTO UNICO FUNZIONALE 6+7 E 8 ROSOLINI-ISPICA – VIADOTTI SCARDINA E SALVIA – MODICA" Affidamento incarico di Supporto al responsabile Unico del Procedimento per la supervisione e coordinamento della Direzione lavori e della C.S.E., per il completamento del tratto prioritario. CIG n

Determina a contrarre.

DECRETO DIRIGENZIALE N. 187 /DG/2021 del 30 AGO. 2021
IL DIRETTORE GENERALE

PREMESSO:

- che a seguito del riavvio avvenuto in data 04/03/2019, i lavori relativi al **"GRANDE PROGETTO DI COMPLETAMENTO DELL'AUTOSTRADA SIRACUSA-GELA LOTTO UNICO FUNZIONALE 6+7 E 8 ROSOLINI-ISPICA – VIADOTTI SCARDINA E SALVIA – MODICA"** sono in corso di esecuzione;
- che con nota 173/DG del 09/04/2018, il Sottoscritto è stato nominato R.U.P. dei lavori di costruzione del lotto unico funzionale 6+7 e 8 Ispica Viadotti Scardina e Salvia Modica secondo Tronco Autostradale Siracusa – Gela di Km. 19+498,15;
- che dall'inizio dei lavori ad oggi si sono succedute ben 5 direzioni lavori. Invero, la prima è stata assunta dalla Technital S.p.A., la quale, però, dopo poco più di un anno (nota CAS pro. n. 552/P del 14/7/15), è stata sostituita sulla base della ritenuta nullità del titolo negoziale in forza del quale le era stato conferito l'incarico. Successivamente, le altre Direzioni Lavori sono state assunte sia da personale interno all'ente (ing. A. Puccia), sia da esterni (ing. F. Amodeo dell'Anas, gli ingg. G. Di Grano e M. Adamo del Dipartimento Regionale Tecnico);
- che con decreto 256/DG del 15/07/200 la Società "G.W.G. S.r.l. con sede in Acireale (CT) Via Loreto 16 Codice Fiscale e Partita Iva 04750760870, iscritta al Registro delle Imprese della C.C.I.A.A. di Catania con REA 316912, ed all'albo unico regionale matr. n 7536" ha avuto l'incarico di Supporto al RUP per la supervisione e coordinamento della D.L. e della C.S.E. relativamente ai lavori in oggetto, che detto incarico è stato revocato con il decreto 320/DG del 01/09/2020.
- che in data 31/08/2020 a seguito di DDG n. 660/2020 del Direttore Generale del Dipartimento Regionale Tecnico, l'ing. Massimo Adamo ha cessato l'attività di Direttore dei Lavori;
- la grave carenza di personale tecnico, anche in relazione alla capacità tecnica ed esperienza professionale richiesta, ha reso impossibile la nomina di personale interno al Consorzio ed ha imposto l'individuazione di professionisti esterni all'Ente;
- che in data 28/08/2020 con D.D.G. n. 311 del 28/08/2020 il Consorzio ha affidato alla G.W.G. S.r.l. l'incarico provvisorio di Direttore dei lavori, nelle more dell'espletamento delle procedure di gara per l'affidamento definitivo della Direzione Lavori fino al completamento dell'opera;
- che la programmazione dei fondi Comunitari PO FESR 2007/2013, PAC 2007/2013 e POC 2014/2020 ha imposto la conclusione del **"Tratto Prioritario "realizzazione dell'intero lotto 6, costruzione del viadotto Scardina e alcune opere complementari ricadenti nel lotto 8"** entro il 01/09/2020;
- che a seguito dell'emergenza COVID 19 tale data non è stata rispettata e attraverso interlocuzioni e corrispondenza con l'assessorato Regionale Infrastrutture e Mobilità, prot. n. 14462 del 17/06/2020 è stata inoltrata ai competenti organi di controllo della spesa una proroga congrua che tenesse conto del periodo di fermo totale del cantiere e del necessario tempo di ripresa, ancorché in periodo emergenza COVID 19 così come disposto dalle norme Regionali e Nazionali;
- che la riprogrammazione dei lavori di cantiere condivisa con l'impresa esecutrice COSEDIL S.p.A. ha individuato nel 21/02/2021, la data di ultimazione del suddetto lotto prioritario;
- che in data 03/08/2021 è stato messo in esercizio il tratto prioritario;



DIREZIONE GENERALE

- che l'incarico della Direzioni lavori affidato alla Società GWG Srl, si è protratto fino al 05/08/2021 a causa delle lungaggini della procedura di gara per l'affidamento alla nuova Società della Direzioni Lavori;
- che a seguito del completamento della procedura di gara dalla data del 05 agosto 2021 la Direzione Lavori è stata affidata alla RTP “Exenet srl (mandataria) e StraFer Ingegneria - Studio Associato (mandante), con sede in via Prima Strada n. 35 35129 – Padova (PD);
- che l'avvicendamento di numerosi Direttori dei Lavori nella storia del presente appalto, necessita di un coordinamento approfondito delle attività volte nei vari periodi.
- che i lavori relativi al lotto prioritario sono stati ultimati grazie anche all'attività della Direzioni Lavori che ha operato con diligenza e professionalità adeguata;
- Che, per quanto sopra è necessario affidare **l'incarico di Supporto al responsabile Unico del Procedimento per la supervisione e coordinamento della Direzione lavori e della C.S.E. relativamente al completamento** dei *Lavori di costruzione del lotto unico funzionale 6+7 e 8 Ispica Viadotti Scardina e Salvia Modica secondo Tronco Autostradale Siracusa – Gela di Km. 19+498,15;*
- che la Direzione lavori è in procinto di emettere il SAL n. 27;
- che i lavori dovrebbero essere completati entro il 30/09/2022;
- che alla data dell'emissione del SAL n. 26 per il completamento dell'intera tratta, la somma residua delle lavorazioni da effettuare è pari a circa €.59.260.000,00;
- che i limitati tempi residui e la complessità e laboriosità delle opere da realizzare oltre che delle attività da svolgere anche in relazione alle numerose opere d'arte che necessitano di collaudo provvisorio, impongono una maggiore e assidua attività di controllo e supervisione dell'attività di Direzione Lavori, contabilizzazione dei lavori eseguiti e da eseguire in relazione al rispetto della tempistica e delle previsioni del cronoprogramma degli stessi, assistenza alle operazioni di collaudo statico e tecnico amministrativo, quest'ultimo in relazione alle innumerevoli attività di controllo e verifica dei materiali e dei manufatti strutturali;
- che la carenza di personale tecnico, anche in relazione alla capacità tecnica ed a esperienza professionale richiesta, rende conseguentemente impossibile nominare personale interno al Consorzio e, impone di individuare professionisti esterni all'Ente;
- che la Società “G.W.G. S.r.l. con sede in Acireale (CT) Via Loreto 16 Codice Fiscale e Partita Iva 04750760870, iscritta al Registro delle Imprese della C.C.I.A.A. di Catania con REA 316912, ed all'albo unico regionale matr. n 7536” ha già espletato incarico di “Supporto al RUP per la supervisione e coordinamento della Direzione lavori e della C.S.E” ed inoltre ha assunto la Direzione Lavori dal 01/09/2020 al 04/08/2021;
- che, l'ulteriore affidamento dell'incarico di “Supporto al RUP per la supervisione e coordinamento della Direzione lavori e della C.S.E non crea condizioni di illegittimità e/o incompatibilità, con le Linee Guida n. 3, l'Anac ha ribadito che *“Il RUP può svolgere, per uno o più interventi e nei limiti delle proprie competenze professionali, anche le funzioni di progettista o di direttore dei lavori, a condizione che sia in possesso dei seguenti requisiti[omissis]”*, ma precisando subito dopo che *“Le funzioni di RUP, progettista e direttore dei lavori non possono coincidere nel caso di lavori complessi o di particolare rilevanza sotto il profilo architettonico, ambientale, storico-artistico e conservativo, oltre che tecnologico, nonché nel caso di progetti integrali ovvero di interventi di importo superiore a 1.500.000 di euro”*. In altre parole, la scelta di politica legislativa, come declinata in concreto dalle Linee Guida Anac, è stata nel senso di limitare la facoltà di concentrare nella stessa persona le funzioni di RUP, progettista e/o direttore lavori ai casi in cui, o per



DIREZIONE GENERALE

l'importo, o per la complessità intrinseca all'intervento, si renda opportuno non gravare lo stesso soggetto di tutte le incombenze che fanno capo anche al direttore dei lavori e/o al progettista. Ma proverebbe troppo poco l'affermazione che facesse discendere da tale regola l'incompatibilità tra le due figure. E questo – ed è sin troppo ovvio il rilievo – perché, per gli appalti di importo inferiore a 1.500.000, ovvero tali da non esibire una qualche complessità, ebbene per essi i ruoli potrebbero concentrarsi nella medesima persona. Nel mentre, infatti, il direttore dei lavori è un organo della stazione appaltante (irrilevante essendo se egli sia dipendente dell'amministrazione, ovvero un privato affidatario appartenente ad una delle categorie di cui all'art. 46 d. lgs. n. 50/126), non è altrettanto è a dirsi per il supposto al RUP, al quale, in quanto tale, è inibito di adottare atti e provvedimento in luogo del RUP, e, più in generale, di impegnare con la propria condotta l'amministrazione. Il supporto al RUP, infatti, svolge un *“incarico di supporto tecnico-amministrativo alle attività del responsabile del procedimento”* (così l'art. 24 d. lgs. n. 50/16), fermo restando che l'*“output”* delle attività messe in campo dal supporto in chiave solo istruttoria sarà sempre un atto del RUP, cui si imputerà, anche soggettivamente, la relativa attività.

- Che il mantenimento, nello staff del RUP, di una memoria storica dell'appalto quale la predetta Società non può che apportare migliorie nella gestione dello stesso;

CONSIDERATO:

che è obiettivo prioritario indispensabile ed urgente dell'Ente provvedere alla corretta prosecuzione dei lavori ed al successivo completamento dell'appalto;

VISTI:

- l'urgenza dettata dalla necessità di procedere con celerità alla prosecuzione dell'iter tecnico amministrativo per l'esecuzione dei lavori di cui all'oggetto;
- che l'importo previsto stimato ai sensi del regolamento recante le modalità per la determinazione dei corrispettivi a base di gara per l'affidamento dei contratti pubblici di servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria (D.M. 17/06/2016), per un importo di €. 59.260.000,00 risulta pari ad €.67.162,60 oltre spese ed oneri accessori pari ad €. 6.716,26 per un importo complessivo di €. 73.878,86 oltre IVA se dovuta e Cassa oltre IVA se dovuta e Cassa (allegato al presente decreto), rientra all'interno della soglia prevista dell'art. 36, comma 2, lett. “a” del citato D.lgs. 50/2016.
- l'art. 36, comma 2, lett. “a” del D.lgs. n. 50/2016 così come modificato dalla Legge 120/2020 e ss.mm.ii. che, per affidamenti di importo inferiore ad €.139.000,00 prevede la possibilità di procedere all'affidamento diretto ad operatori economici in possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 d.lg.50/2016;
- che la sommatoria dei due incarichi relativi all'incarico di Supporto al RUP è pari ad €. 104.182,60

VISTO:

- l'art 43 del D.lgs. 118/2001 e s.m.i. che dispone in materia di esercizio provvisorio e gestione provvisoria;
- la gestione provvisoria della spesa autorizzata fino al 31/08/2020 con nota n. 21344 del 28/04/2021 Regione Siciliana Assessorato regionale delle Infrastrutture e della Mobilità;
- che ai Dirigenti ai sensi e per gli effetti dell'art. 2 punto 2) della Legge Regionale 10/2010 spetta l'adozione degli atti e dei provvedimenti amministrativi, compresi quelli che impegnano l'Amministrazione verso l'esterno;

CONSIDERATO che è urgente e necessario provvedere ad assegnare a professionista esterno, in possesso dei titoli e della professionalità necessaria allo svolgimento dello stesso incarico;

RITENUTO opportuno e necessario approvare:

- la tipologia di procedura di affidamento prescelta in conformità all'art. 36, comma 2, d.lgs. 50/2016;
- bozza del disciplinare d'incarico allegato e parte integrante del presente decreto;



DIREZIONE GENERALE

- “il calcolo on-line” giusta il D.M. 17/06/2016, D.Lgs 50/2016 ex D.M. 143 del 31/10/2013, estratto dal sito “professionearchitetto.it”

Per le motivazioni in narrativa indicate, il Direttore Generale in pregio ai propri compiti

D E C R E T A

Art. 1) DI PRENDERE ATTO delle motivazione indicate in narrativa che qui si intendono riportate e trascritte;

Art. 2) DI APPROVARE la procedura di affidamento prescelta ovvero nel caso di specie affidamento diretto ai sensi dell'art.36, comma 2, lett. “a” del D.lgs. 50/2016 così come modificato dalla Legge 120/2020 e ss.mm.ii. richiedendo preventivo alla Società “G.W.G. S.r.l. con sede in Acireale (CT) Via Loreto 16 Codice Fiscale e Partita Iva 04750760870, iscritta al Registro delle Imprese della C.C.I.A.A. di Catania con REA 316912, ed all'albo unico regionale matr. n 7536”.

Art. 3) DI APPROVARE la spesa per la prestazione in oggetto, determinato ai sensi del regolamento (D.M. 17/06/2016) per lavori pari ad €. 59.260.000,00 è pari ad €. 59.260.000,00 risulta pari ad €.67.162,60 oltre spese ed oneri accessori pari ad €. 6.716,26 per un importo complessivo di €. 73.878,86 oltre IVA e Cassa;

Art. 4) DI APPROVARE la bozza del “Disciplinare d’incarico” e la lettera di invito;

Art. 5) DI DARE ATTO CHE la somma complessiva di € 41.764,75 IVA ed oneri previdenziali compresi, necessaria alla copertura finanziaria per l'esecuzione del suddetto servizio sarà prelevata dall'impegno 43/2017 giusta delibera 6/CS del 25/02/2013 cap. 201, accertamento 1/201 capitolo 91/E del bilancio pluriennale 2020/2022 esercizio finanziario 2020/2022;

Art. 6) DI PROVVEDERE alla predisposizione di tutti gli atti necessari alla prosecuzione dell'iter amministrativo finalizzato all'affidamento dell' incarico nel rispetto delle procedure di cui sopra.

Art. 7) DI DARE ATTO che la liquidazione delle somme avverrà con separati provvedimenti e secondo il seguente cronoprogramma previsionale dei pagamenti: € 24.000,00 IVA e cassa compresa nel corso dell'esercizio finanziario 2021 ed €. 49.878,86 nel corso dell'esercizio 2022.

Il presente Decreto dovrà essere pubblicato, sul sito istituzionale dell'Ente e trasmesso, agli Uffici Ragioneria, Gare e Appalti e Contratti


Consorzio per le
Autostrade Siciliane (CT)
MESSINA
D.M. 17/06/2016
Salvatore Minaldi

